



Bình Lục, ngày tháng 3 năm 2024

BẢN TÓM TẮT ĐỀ ÁN

Sắp xếp, sáp nhập xã Bối Cầu, xã Hưng Công, xã An Nội
để thành lập đơn vị hành chính mới với tên gọi là xã Bình An

I. SỰ CẦN THIẾT THỰC HIỆN SẮP XẾP

1. Cụ thể hóa và thực hiện chủ trương:

Nhằm thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII, Chương trình hành động của Tỉnh ủy, Kế hoạch của Huyện ủy thực hiện Nghị quyết 18-NQ/TW; tạo chuyển biến về nhận thức, hành động của cán bộ, công chức, viên chức và Nhân dân về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị các cấp tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

2. Xuất phát từ tình hình thực tiễn:

Các ĐVHC cấp xã thuộc huyện Bình Lục được hình thành sau nhiều lần chia tách, sáp nhập, thay đổi địa giới hành chính, nên một số ĐVHC cấp xã có diện tích tự nhiên và quy mô dân số nhỏ cần phải thực hiện việc sắp xếp ĐVHC để bảo đảm phù hợp với quy hoạch huyện, quy hoạch nông thôn, quy hoạch vùng huyện tạo điều kiện thu hút nguồn lực đầu tư và khai thác tiềm năng để phát triển địa phương.

Theo quy định tại Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; huyện Bình Lục có 01 đơn vị hành chính cấp xã đồng thời có diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% tiêu chuẩn của ĐVHC cấp xã, thuộc diện phải sắp xếp giai đoạn 2023-2025 là xã Bối Cầu.

3. Yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới:

Việc sắp xếp ĐVHC cấp xã theo Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII và Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, nhằm tinh gọn tổ chức bộ máy hành chính, tinh giản biên chế, giảm đội ngũ cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách, tạo điều kiện giảm chi ngân sách nhà nước; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của chính quyền cấp xã. Khi thành lập ĐVHC mới với diện tích và dân số phù hợp sẽ thuận lợi trong thu hút và kêu gọi đầu tư, lập kế hoạch và quy hoạch dài hạn, định hướng phát triển kinh tế - xã hội mang tầm chiến lược; các nguồn lực được tập trung đầu tư phát triển toàn diện, liên tục và bền vững.

II. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Diện tích, quy mô dân số của 3 xã: Bối Cầu, Hưng Công, An Nội

1.1. Xã Bối Cầu

- Diện tích tự nhiên: 6,901 km².
- Quy mô dân số: 5.262 người.

1.2. Xã Hưng Công

- Diện tích tự nhiên: 6,745 km².
- Quy mô dân số: 7.695 người.

1.3. Xã An Nội

- Diện tích tự nhiên: 10,093 km².
- Quy mô dân số: 9.130 người.

2. Cơ sở và lý do của việc thành lập ĐVHC:

- Phải đảm bảo yêu cầu về tiêu chuẩn của ĐVHC cấp xã sau sắp xếp theo quy định tại Điều 4, Nghị quyết số 35/2023/NQ-UBTVQH ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội: "*phải đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính, trừ trường hợp nhập từ 03 đơn vị hành chính cùng cấp trở lên*".

- Ba xã Bối Cầu, xã Hưng Công, xã An Nội có vị trí liền kề nhau, có đường tỉnh lộ 496B chạy qua và có nhiều nét tương đồng về lịch sử, truyền thống, văn hóa, phong tục, tập quán, vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên, cộng đồng dân cư.

- Việc sắp xếp xã Bối Cầu với xã Hưng Công và xã An Nội để thành lập ĐVHC mới phù hợp với quy hoạch nông thôn, quy hoạch vùng, quy hoạch của huyện; thuận lợi trong thu hút và kêu gọi đầu tư, lập kế hoạch và quy hoạch dài hạn, định hướng phát triển kinh tế-xã hội mang tầm chiến lược; các nguồn lực được tập trung đầu tư phát triển toàn diện, liên tục, bền vững, tạo ra không gian phát triển mới, giá trị mới.

3. Kết quả sau sắp xếp thì xã Bình An có:

- Diện tích tự nhiên 23,739 km² (đạt 113,04% so với tiêu chuẩn).
- Quy mô dân số 22.087 người (đạt 276,09% so với tiêu chuẩn)
- Các ĐVHC cùng cấp liền kề: Xã Đồng Du; xã Ngọc Lũ; xã Bồ Đề; xã Vũ Bản; xã Trung Lương và thị trấn Bình Mỹ; xã Nhân Chính, xã Nhân Khang, huyện Lý Nhân; xã Mỹ Thuận, huyện Mỹ Lộc, tỉnh Nam Định.
- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC xã Bình An: Dự kiến tại Trụ sở Đảng ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân xã An Nội cũ.

III. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP, SẮP NHẬP

1. Tác động về hoạt động quản lý nhà nước

1.1. Tác động tích cực

Việc sắp xếp ĐVHC xã Bối Cầu với xã Hưng Công và xã An Nội để thành lập 01 đơn vị hành chính mới sẽ góp phần tinh gọn tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý Nhà nước, phục vụ tốt hơn người dân và doanh nghiệp.

Trong quá trình sắp xếp bộ máy, sẽ lựa chọn được những cán bộ, công chức có năng lực, trình độ, tín nhiệm để bổ trí đảm nhận các chức danh đảm bảo đúng theo quy định; góp phần đáp ứng yêu cầu công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực nhằm nâng cao hiệu quả thực hiện các nhiệm vụ chính trị của địa phương.

1.2. Tác động tiêu cực

Quá trình sắp xếp, người dân và doanh nghiệp phải thực hiện rất nhiều thủ tục thay đổi thông tin trên sổ sách, giấy tờ hành chính như giấy tờ sở hữu nhà, đất, hộ khẩu, giấy tờ tùy thân, bằng lái xe...

2. Tác động về kinh tế - xã hội

2.1. Tác động tích cực

Sau khi sắp xếp sẽ giảm được 02 đơn vị hành chính cấp xã, đồng nghĩa với việc giảm được 38 cán bộ, công chức và 22 người hoạt động không chuyên trách; hàng năm sẽ tiết kiệm được ngân sách nhà nước do giảm chi lương, chi phí hành chính như sửa chữa trụ sở, trang thiết bị, điện, nước...vì vậy sẽ tập trung được nguồn lực để đầu tư phát triển kinh tế, xã hội tại địa phương.

Không gian phát triển được mở rộng, quy hoạch hạ tầng kinh tế - xã hội được đồng bộ, nguồn lực được tập trung; tiềm năng, lợi thế của địa phương được phát huy góp phần mở rộng và chuyển dịch cơ cấu kinh tế, lao động, tạo ra nhiều cơ hội việc làm, tăng thu nhập cho người lao động.

2.2. Tác động tiêu cực

Sau khi sắp xếp, hệ thống trường học và trạm y tế sẽ được sắp xếp lại, tuy nhiên trước mắt còn có các cơ sở chính và phụ nên ít nhiều ảnh hưởng đến tâm lý của người dân, đặc biệt là người dân và học sinh phải đến cơ sở y tế, trường học xa hơn so với khi chưa sắp xếp ĐVHC.

Khó khăn trong việc bố trí, sử dụng cơ sở hạ tầng dư thừa như trụ sở làm việc của Đảng uỷ, HĐND, UBND, Trạm y tế, nhà văn hoá xã...

3. Tác động về quốc phòng, an ninh, chính trị, trật tự, an toàn xã hội

3.1. Tác động tích cực

Công tác an ninh chính trị, trật tự xã hội tiếp tục được giữ vững; chất lượng cán bộ Ban Chỉ huy quân sự xã, dân quân tự vệ, trung đội dân quân cơ động sau



khi được kiện toàn sẽ nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động thực hiện tốt nhiệm vụ quốc phòng cho ĐVHC mới.

Đặc điểm tình hình về quốc phòng, khu vực phòng thủ 3 đơn vị có sự tương đồng, do đó sau khi sáp nhập sẽ thuận lợi trong việc diễn tập chiến đấu trong khu vực phòng thủ, tác chiến trên các địa hình.

3.2. Tác động tiêu cực

Địa bàn rộng, dân số đông hơn, trong khi đó tình hình tội phạm có nhiều hoạt động phức tạp, có nhiều thủ đoạn để đối phó với lực lượng an ninh nên việc quản lý về an ninh, trật tự và an toàn xã hội sẽ gặp khó khăn nhất định.

4. Tác động về cải cách thủ tục hành chính và cung cấp dịch vụ công

4.1. Tác động tích cực

Sau khi sắp xếp, việc giải quyết TTHC và cung cấp dịch vụ công vẫn được thực hiện thông suốt, đồng bộ do được quan tâm đầu tư nâng cấp cơ sở hạ tầng CNTT; chất lượng công chức tiếp nhận và giải quyết TTHC tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả được củng cố, kiện toàn đáp ứng với yêu cầu, nhiệm vụ.

4.2. Tác động tiêu cực

Thời gian giải quyết thủ tục hành chính có phần lâu hơn khi lượng giao dịch nhiều hơn, đặc biệt là các thủ tục hành chính liên quan đến nhân thân khi thay đổi đơn vị hành chính.

IV. NHỮNG THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ GIẢI PHÁP KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP CÁC ĐVHC CẤP XÃ

1. Những thuận lợi

- Có Nghị quyết, Kết luận của Bộ Chính trị; Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Nghị quyết của Chính phủ; các văn bản lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh và của Ban Thường vụ Huyện ủy về sắp xếp các ĐVHC; sự chỉ đạo sát sao của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh, của Huyện ủy, HĐND huyện; sự quyết tâm của cả hệ thống chính trị từ tỉnh đến cơ sở, nhất là sự quyết tâm của Đảng ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Ủy ban MTTQ, các tổ chức chính trị - xã hội của các ĐVHC thực hiện sắp xếp và sự đồng thuận của cán bộ, đảng viên và Nhân dân trên địa bàn huyện.

- Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã có quy mô nhỏ để thành lập đơn vị hành chính có quy mô lớn hơn sẽ tạo điều kiện tập trung được các nguồn lực về đất đai, dân số, mở rộng không gian để quy hoạch, tập trung đầu tư mở rộng sản xuất theo hướng hiện đại, phát huy có hiệu quả các tiềm năng, thế mạnh về tài nguyên, vị trí địa lý để phát triển.

- Việc đầu tư cơ sở hạ tầng, công trình phúc lợi được tập trung hơn, tránh việc đầu tư xây dựng dàn trải trong khi nhu cầu sử dụng còn hạn chế; thu gọn đầu mối các đơn vị sự nghiệp giáo dục, y tế.

- Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã tạo ra thay đổi tích cực, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của bộ máy hành chính nhà nước; tinh giản bộ máy, tiết kiệm chi ngân sách, góp phần vào sự thành công của cải cách chính sách tiền lương, nâng cao đời sống cán bộ, công chức.

2. Những khó khăn, vướng mắc

- Việc sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã không đạt tiêu chuẩn về diện tích, dân số theo quy định, mặc dù đã tính đến các yếu tố cơ bản khác như lịch sử - truyền thống, địa lý - tự nhiên, dân cư - xã hội, kinh tế, văn hóa, chính trị... Tuy nhiên, vẫn có những tác động tiêu cực nhất định đến hoạt động quản lý nhà nước, hoạt động sản xuất và đời sống của người dân.

- Khi triển khai sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã sẽ gây xáo trộn cho người dân và doanh nghiệp do phải chuyển đổi nhiều giấy tờ có liên quan từ đơn vị hành chính cũ sang đơn vị hành chính mới.

- Việc điều hành ngân sách của xã mới sẽ gặp một số khó khăn vướng mắc, nhất là việc bố trí các nguồn trả nợ đầu tư xây dựng cơ bản và huy động các nguồn xã hội hóa trên địa bàn; việc quản lý, xử lý các tài sản công dư thừa như các trụ sở, trạm y tế... nếu không được thực hiện tốt sẽ gây sự phản ứng trái chiều trong Nhân dân đặc biệt là các công trình mới được đầu tư, nâng cấp.

- Việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã sẽ tác động đến nhiều cấp, nhiều ngành, nhiều cơ quan, đơn vị, đặc biệt là tâm lý của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã, công an xã và viên chức ngành y tế, giáo dục do phải bố trí, sắp xếp, cơ cấu lại tổ chức, bộ máy, biên chế, nhất là giải quyết số cán bộ, công chức, viên chức dôi dư...

- Sau sắp xếp, địa bàn và phạm vi quản lý của đơn vị hành chính mới sẽ lớn hơn, đòi hỏi trụ sở hành chính, nhà văn hóa, các công trình khác phải đáp ứng yêu cầu thực tế cho phù hợp, vì vậy cần phải có quy hoạch và nguồn kinh phí đầu tư khá lớn.

3. Nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc

3.1. Nguyên nhân khách quan

- Việc sắp xếp ĐVHC cấp xã bước đầu gây ra nhiều tác động, liên quan đến nhiều người, nhiều đối tượng liên quan; tuy không có nhiều ảnh hưởng về đời sống, sản xuất, kinh doanh nhưng tâm lý của người dân, doanh nghiệp có phần xáo trộn do phải thay đổi về tên gọi đơn vị hành chính.

- Một số ít cán bộ, đảng viên, đoàn viên, hội viên và quần chúng Nhân dân chưa thật sự hiểu đúng, hiểu rõ về sự cần thiết của việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã là chủ trương đúng của Đảng và Nhà nước, phù hợp với yêu cầu thực tiễn hiện nay.

- Sau sắp xếp, một số cán bộ, công chức dôi dư, nhất là nhiều cấp trưởng phải bố trí xuống làm cấp phó hoặc nhân viên tạo ra tâm lý lo lắng, thiếu yên tâm công tác.



3.2. Nguyên nhân chủ quan

- Tâm lý của một bộ phận cán bộ, công chức cấp xã bị ảnh hưởng do sau sắp xếp còn được bố trí công tác hay là thuộc diện dôi dư phải nghỉ công tác nên chưa tạo ra sự đồng thuận trong việc triển khai thực hiện.

- Sau sắp xếp việc giải quyết chuyển đổi nhiều giấy tờ có liên quan từ đơn vị hành chính cũ sang đơn vị hành chính mới đối với người dân chậm do liên quan đến thủ tục hành chính nên dẫn đến sự không hài lòng của người dân.

4. Giải pháp khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã

- Việc sắp xếp, sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã sẽ tác động đến cơ quan, tổ chức, cán bộ, công chức và người dân, do đó phải đề cao trách nhiệm và sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, nhất là trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy, chính quyền cần phải thực hiện quyết liệt, linh hoạt; làm tốt công tác tuyên truyền, vận động để xử lý tốt các vấn đề liên quan nhằm tạo sự đồng thuận cao trong đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, đảng viên và Nhân dân.

- Chuẩn bị chu đáo, kỹ lưỡng các điều kiện cần thiết phục vụ công tác triển khai tổ chức thực hiện, đảm bảo trình tự, thủ tục, mốc thời gian theo quy định nhất là việc sắp xếp tổ chức bộ máy và bố trí, phân công cán bộ, công chức thực hiện nhiệm vụ đảm bảo quy định, phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương, để sau sắp xếp đơn vị hành chính mới đi vào hoạt động ổn định. Việc giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư sau sắp xếp phải kịp thời, đúng đối tượng, đúng quy định pháp luật và quy định của Đảng.

- Việc sắp xếp đơn vị hành chính phải được tiến hành khoa học, khách quan, công khai, minh bạch, đảm bảo mục tiêu mở rộng không gian, tạo động lực phát triển mới và phát huy hiệu lực, hiệu quả quản lý của chính quyền địa phương, tạo bước đột phá trong phát triển kinh tế - xã hội./.

